



Ministerio de Desarrollo Social

MIDES

# División de Coordinación de Programas para Personas en Situación de Calle

Dirección Nacional de Protección Integral  
en Situaciones de Vulneración



**Ministerio de Desarrollo Social**

MIDES

## **Modelos de Intervención Centrados en Vivienda**

Reflexiones a partir de las experiencias latinoamericanas.

**El caso uruguayo: Incubar y Alzáibar**



Ministerio de Desarrollo Social

MIDES

# Personas en situación de calle en Uruguay



Ministerio de Desarrollo Social

MIDES

Para el MIDES las personas en situación de calle son aquellas que, por diferentes razones...

- se encuentran **sin residencia temporal o permanente**
- o utilizan espacios públicos o áreas degradadas para su subsistencia o habitación,
- **o recurren a centros de acogida...**

... a consecuencia de situaciones multicausales relacionadas con la extrema vulneración de sus derechos y con situaciones de desamparo y vulnerabilidad social.



## Ministerio de Desarrollo Social

MIDES

- El fenómeno de la situación de calle es complejo y multicausal.
- El abordaje que es posible desarrollar cuando las personas se encuentran en la intemperie tiene limitaciones.
- Se trabaja desde la **coordinación** de políticas públicas sociales para la generación de estrategias de **prevención**, con énfasis en el aporte sectorial para la reducción de las causales de la situación de calle.
- Se hace hincapié en la construcción de rutas de salida sostenibles luego de largos procesos de institucionalización y en la ampliación de las políticas de vivienda.
- Se busca generar políticas que contraigan las brechas de la desigualdad, territorial, de ingreso, de género y generaciones, habitacionales, etc.



Sin techo / Intemperie  
(Roofless)

Sin vivienda /  
"Refugios" (Homeless)

Ambas poblaciones constituyen  
conceptual y operativamente  
lo que el MIDES históricamente  
ha comprendido y relevado  
como  
**población en situación en calle**



Personas relevadas  
pernoctando a la  
intemperie:

**1043\***

Personas relevadas  
pernoctando  
refugios:

**995**

**TOTAL DE  
PERSONAS EN  
SITUACIÓN DE  
CALLE:**

**2038**

**Variaciones 2016-2019:**

- Refugios: -9%
- Intemperie: +73%
- Total (sin Mujeres con NNA): +23%
- Total (con Mujeres con NNA): +30%



**Ministerio de Desarrollo Social**

MIDES

# Datos socioeconómicos



# Estimación de la pobreza por el método de ingreso 2018

## Principales Resultados para el Total del País

### Indigencia

El total de hogares bajo la línea de indigencia (LI) se ubicó en 0,1%.

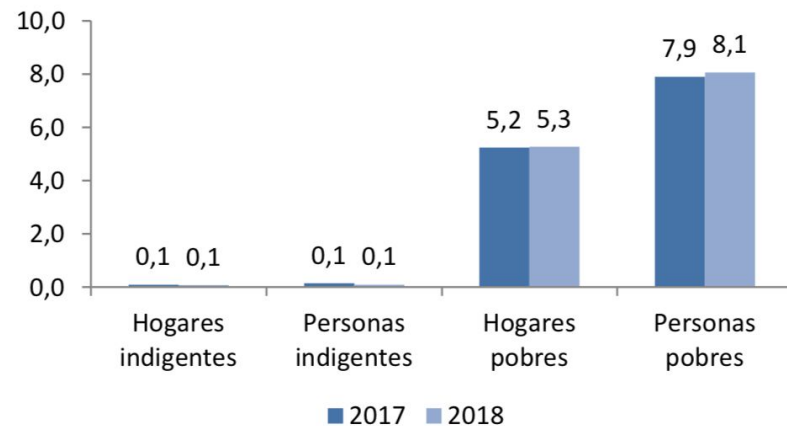
El total de personas bajo la línea de indigencia se ubicó en 0,1%.

### Pobreza

El total de hogares bajo la línea de pobreza (LP) se ubicó en 5,3%.

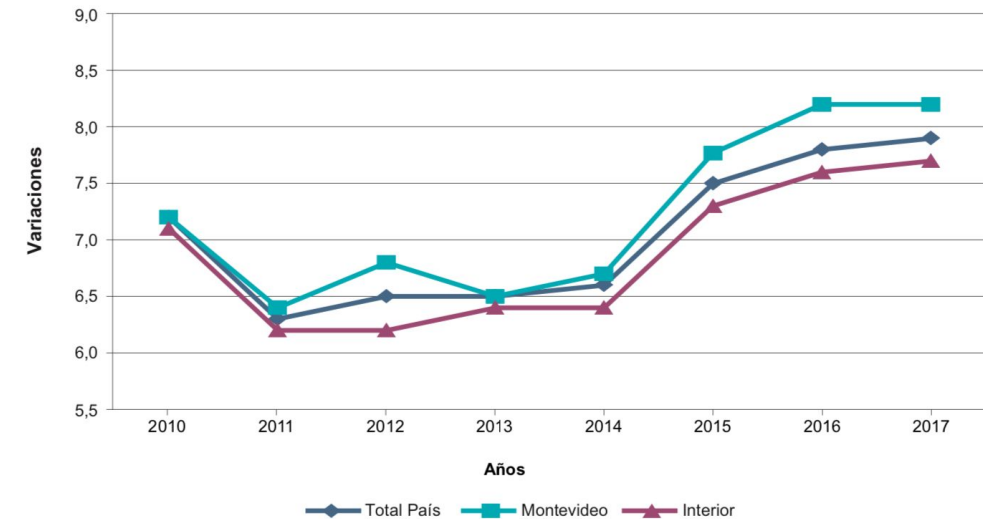
El total de personas bajo la línea de pobreza se ubicó en 8,1%.

**Gráfico 1. Incidencia de la Indigencia y de la Pobreza, Total País (%)**  
Año 2017 – Año 2018



Fuente: INE, Encuesta Continua de Hogares

Tasa de desempleo, por área geográfica



Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE). Encuesta Continua de Hogares (ECH).



**Ministerio de Desarrollo Social**

MIDES

# Estructura institucional



Ministerio de Desarrollo Social

MIDES

# El Ministerio de Desarrollo Social

El MIDES tuvo encomendados, en su creación (con la Ley 17.866), la coordinación de las políticas sociales y el desarrollo de un Plan Nacional de Atención a la Emergencia Social (PANES).

Dentro de las acciones enmarcadas en el diseño original del PANES se encuentra la atención a las personas sin techo, por lo que, desde 2005 es prioridad del Gobierno nacional, además del abordaje de la situación de emergencia social y, la consolidación de una matriz de protección social con vocación universalista, cuya coordinación y articulación es responsabilidad del MIDES.



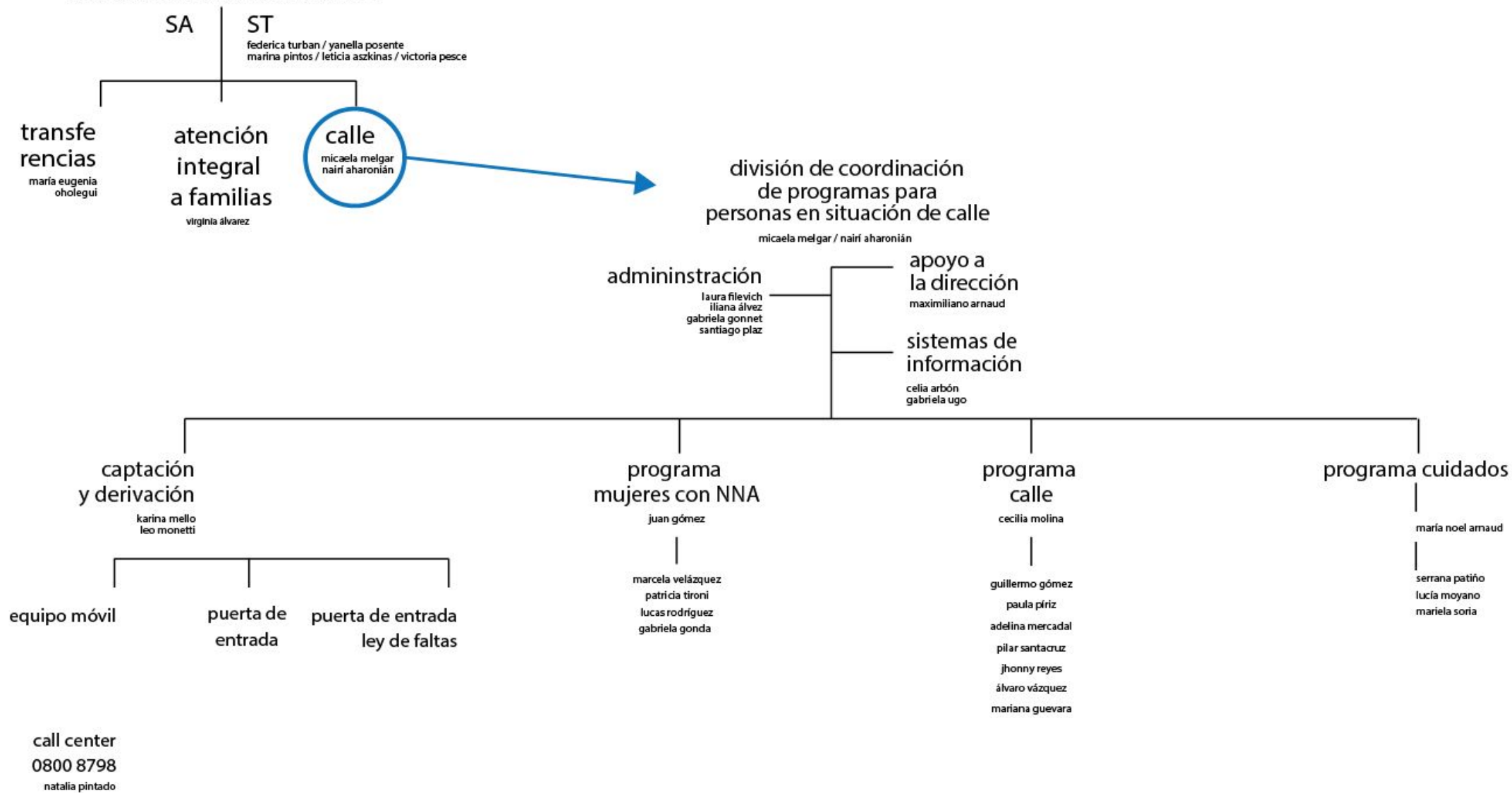
Ministerio de Desarrollo Social

MIDES

# Modelo de intervención y programas de atención

División de Coordinación de Programas para Personas en Situación de Calle

dirección nacional de protección integral  
a situaciones de vulneración

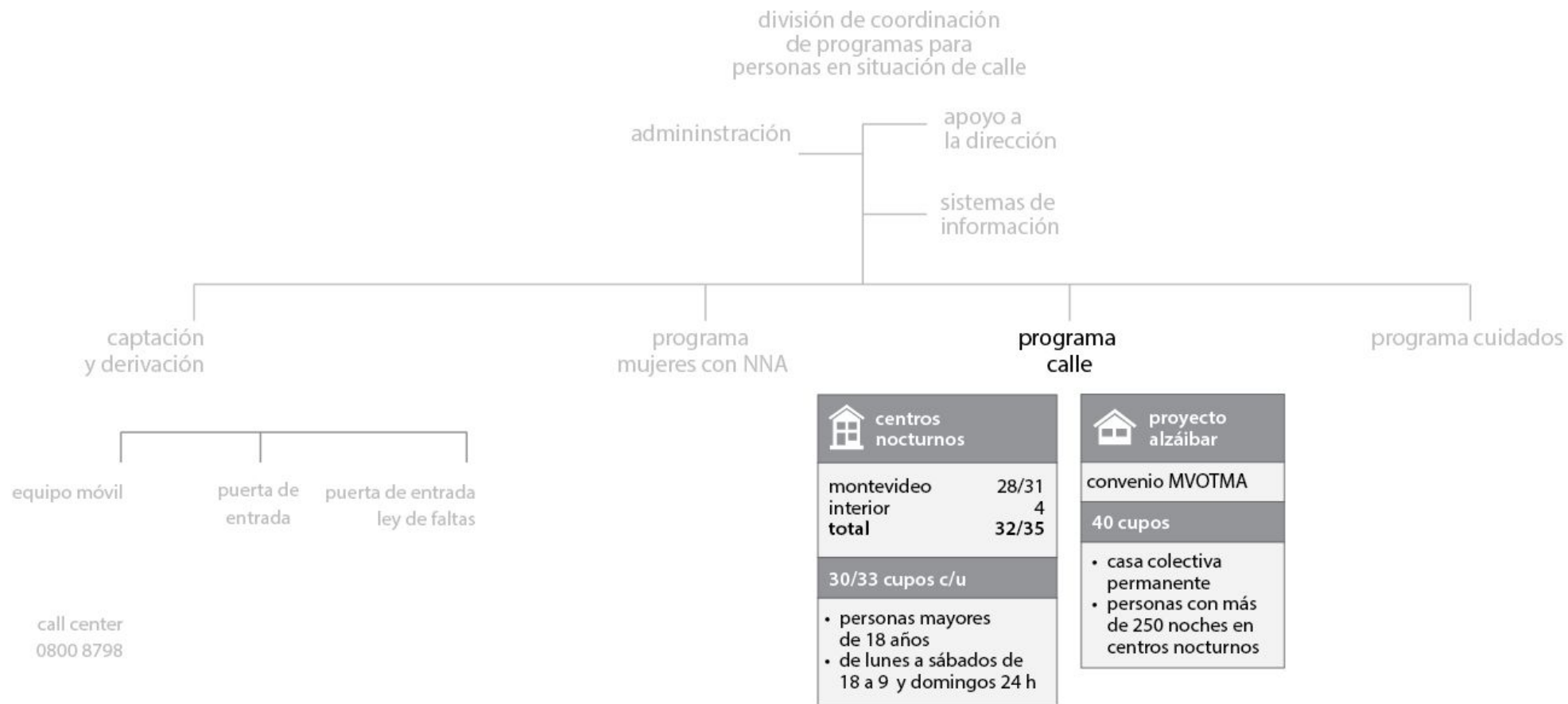




Ministerio de Desarrollo Social

MIDES

# Programa Calle





Ministerio de Desarrollo Social

MIDES

# Alzáibar

- Solución habitacional colectiva en convenio con el MVOTMA, con criterio de larga estadía para un máximo de cuarenta (40) personas adultas (30 MIDES y 10 MVOTMA), en un edificio refaccionado, con baños y cocinas compartidas.
- Si bien las características edilicias y de infraestructura del edificio no permiten el desarrollo del modelo Congregate Housing First, supone mayor autonomía y estabilidad en la permanencia.
- Las personas que ingresen a esta modalidad se harán cargo de la gestión de su vida cotidiana



Ministerio de Desarrollo Social  
MIDES

# Centro Alzáibar

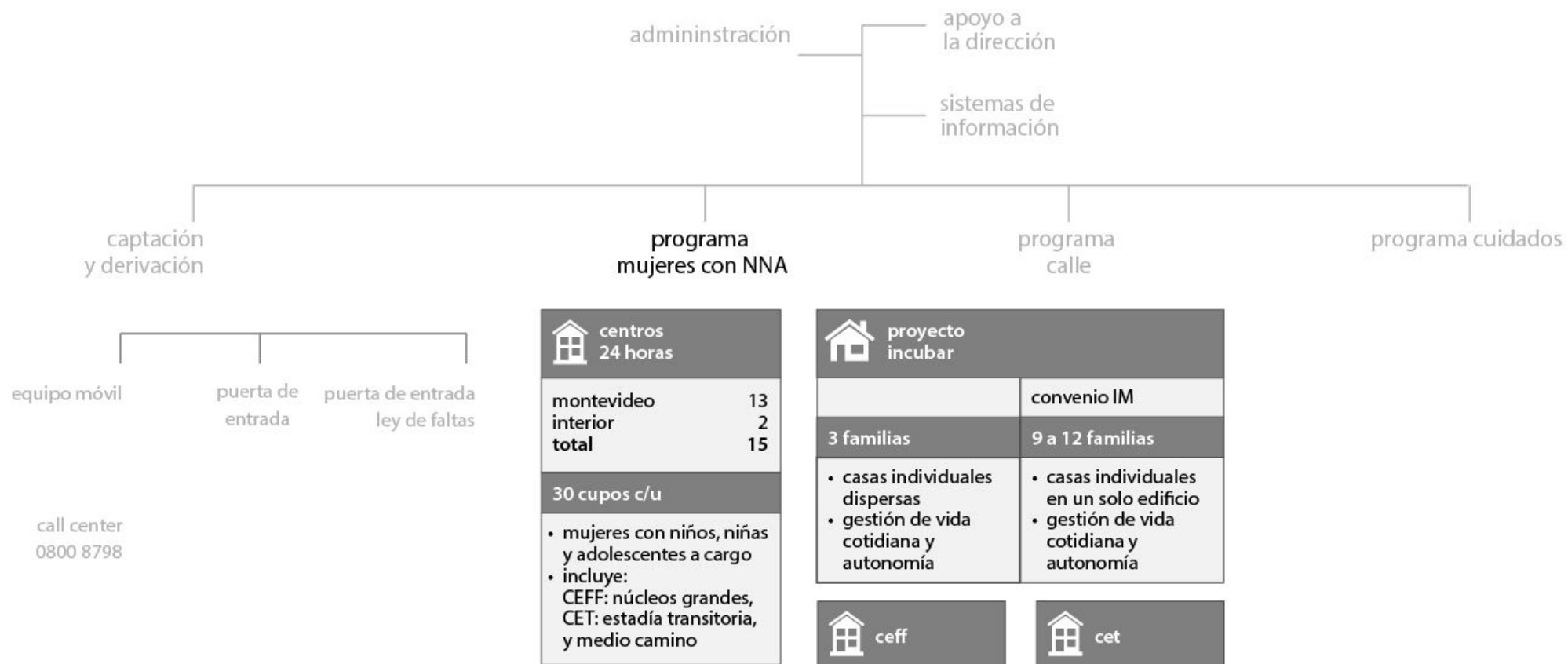






# Programa de mujeres con NNA

división de coordinación  
de programas para  
personas en situación de calle





Ministerio de Desarrollo Social

MIDES

1. Política asistencial como «puente»
2. La familia como sujeto de intervención
3. Cuidados
4. Convivencia colectiva
5. Autonomía
6. Perspectiva de género y generaciones



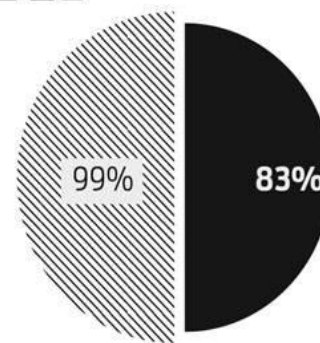
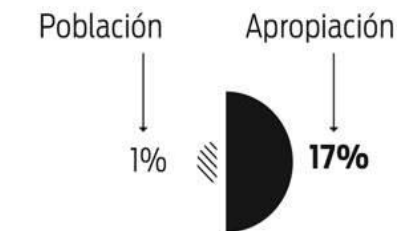
# Perspectiva de género y generaciones y acceso a la vivienda

Si bien la riqueza inmobiliaria en Uruguay es la que presenta mejor distribución, incluso en igualdad de género, esto se da por la forma y el tipo de acceso:

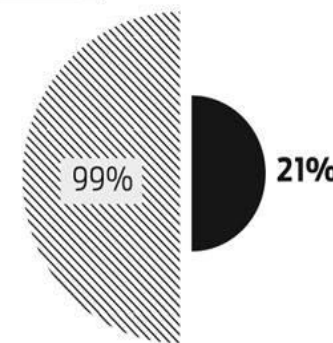
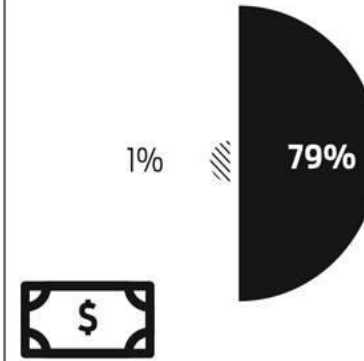
- a) ser propietario en Uruguay se da en edades muy avanzadas,
- b) las mujeres terminan siendo propietarias mayoritariamente por herencia

## CONCENTRACIÓN DE LA RIQUEZA EN URUGUAY En porcentaje

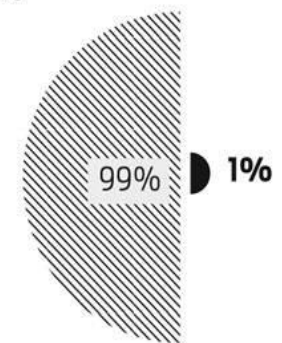
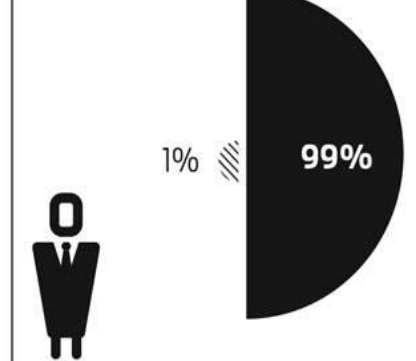
### RIQUEZA INMOBILIARIA



### RIQUEZA FINANCIERA



### RIQUEZA EMPRESARIAL



Fuente: Tesis de maestría en Economía, Mauricio de Rosa.



## Acceso a soluciones habitacionales estables (no definitivas)

Las familias que acceden mayoritariamente a los subsidios de alquiler son núcleos de pocos integrantes, con NNA con mayor autonomía y en situación de empleo formal.

1. Garantía de alquiler
2. Cuota de vivienda MVOTMA
3. Alquiler con opción a compra
4. Autoconstrucción
5. Emergencia crítica habitacional
6. Canasta de materiales de construcción
7. Viviendas nucleadas (Mevir)
8. Área rural dispersa (Mevir)



**Ministerio de Desarrollo Social**

MIDES

# Incubar



Incubar es un programa piloto que pretende ser una solución habitacional alternativa a la convivencia colectiva, con dispositivos que son viviendas dispersas en Montevideo

- El sistema de atención a las personas en situación de calle ha encontrado limitaciones para promover el egreso de las personas de los dispositivos de atención. Esto se debe, por una parte, a la necesidad de mejorar las políticas preventivas, y, por otra, a las restricciones inherentes a un sistema que únicamente se basa en espacios de convivencia colectiva.
- La propuesta de **Incubar** es una primera aproximación a la implementación de las enseñanzas del Housing First. Supone un paso intermedio entre la continuidad del modelo escalera y la apuesta a alojamiento independiente, en viviendas dispersas, con apoyos provistos por un equipo técnico basado las ideas del tratamiento asertivo comunitario.



Ministerio de Desarrollo Social  
MIDES





# Autonomía

El Programa adhiere a la definición de autonomía de la CEPAL que establece tres niveles:

- Autonomía económica.
- Autonomía en la toma de decisiones.
- Autonomía física.

Y su interrelación

- En el contexto del Programa, se entiende que uno de los objetivos del trabajo con la familia hacia la construcción de espacios de autonomía, supone un proceso progresivo hacia la toma de decisiones, para lo que es necesario que existan condiciones materiales en el marco de la matriz de protección social, que habiliten opciones reales para las familias.
- El proyecto apunta a proporcionar soluciones habitacionales estables para tres familias, con máximo de 15 personas, durante 12 meses a partir del alquiler de la vivienda familiar provenientes del Programa.





**Ministerio de Desarrollo Social**

MIDES

Proporcionar una solución habitacional a las familias en situación de calle con jefaturas femeninas, con apoyo técnico, para la generación de condiciones materiales que favorezcan la autonomía de la familia.



## Ministerio de Desarrollo Social

MIDES

- Ampliar los mecanismos de egreso de los centros de convivencia colectiva del Programa de Atención a Mujeres con NNA.
- Fortalecer la identificación y la satisfacción de las necesidades particulares de cada jefa de familia, relacionados con el trabajo y el empleo.
- Consolidar el sistema de cuidados de los NNA (educativos formales, no formales, redes familiares, prestaciones asociadas).
- Generar espacios de desarrollo familiar y ejercicio de derechos para mujeres y NNA que disminuyan los riesgos de volver a la situación de calle, fortaleciendo la gestión autónoma de la vida cotidiana.



Ministerio de Desarrollo Social

MIDES

# Apoyos materiales

- Alquiler de vivienda hasta
  - U\$D 375
- Compra de mobiliario
- TUS
  - U\$D 125
- Apoyo alimentario
  - U\$D 250



# Costos anuales per cápita

Centros 24 horas

16.000 dólares

Incubar

11.000 dólares



Ministerio de Desarrollo Social

MIDES

# Equipo de trabajo y metodología

- Equipo de 3 personas:
  - 1 coordinadora
  - 2 técnicos del área social
- Acercamiento a la familia en dispositivo del Programa.
- Proceso de acompañamiento en la selección de vivienda y mobiliario
- Visitas cotidianas de trabajo en función del Plan de Acción familiar (PAF)



**Ministerio de Desarrollo Social**

MIDES

# Gestión de la vida cotidiana

- Categoría que se construye como una herramienta para entender y evaluar aspectos de la dinámica familiar e identificar necesidades y apoyos para mejorar la situación general del núcleo, y es la que define acciones en el PAF.
- Se consideran los siguientes indicadores:
  - Alimentación
  - Cuidado de la salud
  - Trabajo
  - Administración de ingresos
  - Cuidados de los NNA



## Proceso actual y dificultades asociadas

- 3 familias en sus respectivas viviendas (última mudanza el 1.º/6)
- NNA insertos en redes sociales y comunitarias de los distintos barrios.
- Mercado mobiliario resistente a alquiler casas a «proyectos Mides»
- Defasaje de los tiempos de planificación de llegada a las viviendas y la contratación del equipo de trabajo.



**Ministerio de Desarrollo Social**

MIDES

**Micaela Melgar**

Directora de la División de Coordinación de  
Programas para Personas en Situación de Calle

Dirección Nacional de Protección Integral en  
Situaciones de Vulneración

Av. 18 de julio 1453 | Piso 6

Tel.: (+598) 2400 0302, int. 1622 | +59898813073

[micaelamelgar@mides.gub.uy](mailto:micaelamelgar@mides.gub.uy)

[www.mides.gub.uy](http://www.mides.gub.uy)

¡Muchas gracias!